| | |
|---|---|
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**<br>**TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: 995 /BC-HĐND | *Hà Tĩnh, ngày 21 tháng 10 năm 2026* |

# BÁO CÁO THẨM TRA
**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**
*(trình Kỳ họp thứ 9, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)*

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 752/TTr-UBND ngày 21 tháng 10 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, như sau:

## 1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Luật Phòng, chống ma túy số 120/2025/QH15, Nghị định số 163/2026/NĐ-CP[1] của Chính phủ và Thông tư số 133/2026/TT-BTC[2] của Bộ Tài chính đã quy định các chế độ, mức hỗ trợ và thù lao liên quan đến quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy, cai nghiện và quản lý sau cai nghiện ma túy, trong đó có nội dung thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. Thời gian qua thực hiện việc chuyển giao nhiệm vụ quản lý cai nghiện ma túy sang ngành Công an, nên một số quy định tại Nghị quyết số 117/2023/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh không còn phù hợp, cần được điều chỉnh.

Mặt khác, tình hình tội phạm ma túy trên địa bàn còn phức tạp, giai đoạn 2021-2025, các lực lượng chức năng đã đấu tranh, bắt giữ 759 vụ, 1.123 đối tượng. Việc có chính sách hỗ trợ phù hợp đối với các lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ, nhất là ở địa bàn biên giới, cửa khẩu và cơ sở là cần thiết.

Căn cứ khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15[3] và điểm l

---

[1] Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy.

[2] Quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy, chế độ áp dụng biện pháp đưa đi cai nghiện bắt buộc, công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy, trường giáo dưỡng và công tác quản lý sau cai nghiện ma túy.

[3] Quy định HĐND cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định:

*"a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;*

*b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;*

*"c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp".*

khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15[4], Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền quyết định các mức chi, chế độ hỗ trợ thuộc phạm vi pháp luật giao và các chính sách chi ngân sách phù hợp với nhiệm vụ bảo đảm trật tự, an toàn xã hội tại địa phương.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết, có cơ sở về thẩm quyền, nhằm cụ thể hóa quy định của Trung ương, điều chỉnh các chính sách không còn phù hợp và hỗ trợ các lực lượng thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh.

**2. Hồ sơ, trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết**

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết được Công an tỉnh chủ trì xây dựng trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh và chủ trương đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất tại Văn bản số 736/HĐND-PC ngày 20/8/2026; đã tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, địa phương liên quan, đăng tải công khai dự thảo trên Cổng thông tin điện tử tỉnh và tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 531/BC-STP ngày 14/10/2026. Trên cơ sở ý kiến thẩm định và kết quả làm việc với Ban Pháp chế, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh lý nhiều nội dung về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc thực hiện chính sách, mức hỗ trợ, nguồn kinh phí, quy trình, hồ sơ và trách nhiệm tổ chức thực hiện.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy hồ sơ, trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết bảo đảm theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**3. Nội dung dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm 12 Điều, quy định mức hỗ trợ, thù lao đối với người cai nghiện và người tham gia hỗ trợ cai nghiện, sau cai nghiện; chính sách hỗ trợ đặc thù cho các lực lượng trực tiếp phòng, chống ma túy.

Đối với nhóm chính sách theo quy định của Trung ương, dự thảo quy định mức hỗ trợ một lần bằng 1,5 lần mức lương cơ sở cho người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng sau khi hoàn thành ít nhất 03 giai đoạn cai nghiện; mức hỗ trợ hằng tháng bằng 0,25 lần mức lương cơ sở cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được phân công trực tiếp giúp đỡ người sử dụng trái phép chất ma túy đang trong thời hạn quản lý; mức thù lao hằng tháng bằng 0,6 lần mức lương cơ sở đối với người được giao nhiệm vụ tư vấn, quản lý, hỗ trợ cai nghiện và sau cai nghiện tại cấp xã. Các mức này phù hợp với quy định của Trung ương và kế thừa chính sách còn phù hợp của tỉnh.

---

[4] Quy định HĐND tỉnh: *l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương".*

Đối với nhóm chính sách đặc thù, mức hỗ trợ hằng tháng từ 1,0 đến 1,2 lần mức lương cơ sở được xác định theo tính chất, mức độ trực tiếp thực hiện nhiệm vụ của các đối tượng thuộc Công an tỉnh, Bộ đội Biên phòng và Hải quan; trong đó, cán bộ Công an cấp xã gắn với phân loại địa bàn, lao động hợp đồng tại Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh phải trực tiếp làm việc, tiếp xúc với người cai nghiện.

Đây là chính sách đặc thù của tỉnh nhằm thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh gắn với phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn. Đối tượng thụ hưởng là cán bộ, chiến sĩ, công chức, người lao động trực tiếp làm công tác phòng, chống ma túy; không phải khoản hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các cơ quan Công an, Biên phòng, Hải quan thuộc hệ thống cơ quan cấp trên quản lý. Vì vậy, Ban Pháp chế thống nhất xác định đây là nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương, phù hợp với nguyên tắc phân cấp nhiệm vụ chi tại khoản 5 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15.

Tổng kinh phí dự kiến khoảng 20,238 tỷ đồng/năm. Ngân sách cấp tỉnh bảo đảm 100% các chính sách quy định tại Điều 4, Điều 7, Điều 8, Điều 9; các chính sách quy định tại Điều 5 và Điều 6, ngân sách cấp tỉnh đảm bảo 50%, ngân sách cấp xã bảo đảm 50%. Dự thảo quy định cụ thể về quy trình, hồ sơ hỗ trợ, quản lý kinh phí, không chi trùng chế độ và thời hạn thực hiện các chính sách đặc thù đến hết năm 2030. Qua thẩm tra và làm việc với cơ quan soạn thảo, Ban Pháp chế thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu, hoàn thiện.

**4. Kiến nghị của Ban Pháp chế**

Để tổ chức thực hiện Nghị quyết sau khi được ban hành, Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

(1) Chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương rà soát, xác định đúng đối tượng, số lượng người được hưởng chính sách; thực hiện phân công nhiệm vụ, lập danh sách, kiểm tra, xác nhận thời gian thực tế thực hiện nhiệm vụ và chi trả kinh phí kịp thời, đúng quy định; bảo đảm công khai, minh bạch, không trùng lặp chế độ, chính sách.

(2) Chỉ đạo Sở Tài chính phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương tham mưu bố trí đầy đủ, kịp thời nguồn kinh phí thực hiện chính sách theo phân cấp ngân sách; quan tâm bảo đảm phần kinh phí ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ cho cấp xã, nhất là các địa phương còn khó khăn; hướng dẫn, kiểm tra việc quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí theo đúng quy định.

(3) Tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chính sách hỗ trợ; định kỳ đánh giá kết quả, những khó khăn, vướng mắc, nhất là tính phù hợp của đối tượng, mức hỗ trợ và hiệu quả sử dụng ngân sách, kịp thời đề xuất điều chỉnh khi cần thiết, bảo đảm chính sách phát huy hiệu quả, phù hợp với tình hình thực tế.

Từ kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh tại Kỳ họp này.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 9;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ$_1$.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**
**TRƯỞNG BAN**

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH

**Nguyễn Thị Nhuần**